

Følgende

Arkivsak-dok. 24/00467-1

Saksbehandler Lene Holten

Saksgang

Møtedato

Saksnr

Formannskapet

23.04.2024

- Lokale forskrifter etter ny opplæringslov

Kommunedirektørens innstilling:

Følgende utkast til forskrifter legges ut på høring:

1. Forskrift om permisjon fra pliktig grunnskoleopplæring i Gjemnes kommune
2. Forskrift om skolefritidsordning (SFO) i Gjemnes kommune
3. Forskrift om skoleregler for grunnskolene i Gjemnes kommune
4. Forskrift om skole- og feriedager i grunnskolen i Gjemnes kommune
5. Forskrift om målform ved grunnskolen i Gjemnes kommune

Saksopplysninger

I ny *Lov om grunnskoleopplæringa og den vidaregåande opplæringa (Opplæringslova)* som trer i kraft fra 1. august 2024, er det flere endringer i forhold til dagens lov, blant annet er det krav om at det skal utarbeides lokale forskrifter.

Det er to prinsipp som legges til grunn, der det er *krav* om lokale forskrifter og der kommune *kan* fastsette lokale forskrifter. I denne omgang har vi begrenset forskriftene til de områdene vi må ha forskrifter på.

Før kommunen fastsetter ny forskrift må saken være forsvarlig utredet og opplyst, jf. forvaltningsloven § 37.

Det er kommunestyret som fastsetter lokale forskrifter.

Vurdering

I saken er det lagt til grunn at det fastsettes fem forskrifter etter krav om *skal* fastsettes lokalt.

Kommunene og fylkeskommunene skal fastsette lokale forskrifter

Tema	Hvem	Hjemmel
Permisjon fra skolen	Kommunen	Ny lov § 2-2 (4)
Skolefritidsordning (SFO)	Kommunen	Ny lov § 4-5 (5)
Skoleregler	Kommunen og fylkeskommunen	Ny lov § 10-7
Skolerute	Kommunen og fylkeskommunen	Ny lov § 14-1 (2)
Hovedmål ved den enkelte skole	Kommunen og fylkeskommunen	Ny lov § 15-2

Lokal forskrift

Når offentlige myndigheter bestemmer rettigheter og plikter for et bestemt antall, eller krets med private personer eller virksomheter, er det en forskrift. Definisjonen følger av forvaltningslovens § 2 bokstav c, jf. bokstav a.

Forvaltningsloven stiller formelle krav til fastsettelse, utredning og høring av forskrift. Høringsfrist kan ikke være mindre enn seks uker. Etter høringsfristen er avsluttet og det er tatt stilling til eventuelle innspill, kan forskriften vedtas av den som har myndighet, og deretter skal den kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Ved fastsetting av lokale forskrifter er det lovhjemmelen som bestemmer hva det skal eller kan fastsettes forskrifter om, og hvem som har myndighet. Det kan ikke fastsettes forskrifter som strider mot lover eller sentrale forskrifter.

For å ivareta at saken er godt opplyst legges utkast til forskrifter ut på offentlig høring gjennom kommunes hjemmeside, samt at utkast sendes på høring til skolenes foreldreutvalg og samarbeidsutvalg.

Utkast til forskrifter

Permisjon fra skolen

Permisjon fra skolen er i dagens lovverk regulert i § 2-11 (permisjon fra den pliktige opplæringa). Når det er forsvarlig, kan kommunen gi den enkelte eleven permisjon i inntil 2 uker. Dette er ikke regulert i forskrift.

Ny lov § 2-2, fjerde ledd (plikt til grunnskoleopplæring), regulerer at kommunen kan gi permisjon fra skolen. Det er krav om lokal forskrift. Lengden på permisjon er ikke fastsatt i loven, men fastsettes i lokal forskrift.

Skolefritidsordning (SFO)

SFO er i gjeldende Opplæringslov regulert i § 13-7, der det stilles krav om vedtekter. I ny lov § 4-5, femte ledd, er det fastsatt krav til lokale forskrifter. Utkast til forskrift for SFO er utarbeidet i all hovedsak på allerede gjeldende vedtekter. Etter ønske fra kommunestyret om samordning av SFO er forslaget til forskrifter utformet slik at det er samme ordninger

for begge skolenes SFO. Når ny lokal forskrift vedtas og settes i verk, oppheves samtidig gjeldende vedtekter for SFO med samme virkningsdato.

Skoleregler

I dagens opplæringslov er dette regulert i § 9A-10 (ordensreglement). Lokal forskrift ble vedtatt i 2012. Den forskriften regulerer bortvising fra opplæringen, men i ny opplæringslov er dette flyttet til kapittel 13, ordenstiltak. Se også utkast til lokal forskrift om bortvising. I ny lov er skoleregler hjemlet i § 10-7, som også skal ha lokal forskrift. Utkast til ny lokal forskrift ivaretar på samme måte som tidligere elevens beste, demokrati, retter og plikter og orden og oppførsel. Med utgangspunkt i ny lokal forskrift skal skolene utarbeide egne trivselstiltak og regler for orden og oppførsel.

Skole- og feriedager (skolerute)

Omfanget av grunnskoleopplæringen er i dag lovfestet i § 2-2. Kommune gir forskrift om ferie- og fridager i skoleåret. I ny opplæringslov er skole- og feriedager regulert i § 14-1, andre ledd. Lengden på skoleåret er det samme som tidligere, der opplæringa skal strekke seg over minst 38 uker innenfor rammen av 45 sammenhengende uker i skoleåret. Gjemnes kommune har fulgt Møre og Romsdal fylkeskommune sin skolerute gjennom flere år, og tilpasser dette også i nytt utkast til lokal forskrift. Dette har også sammenheng med gjennomføring av skoleskys.

Hovedmål

Ny opplæringslov § 15-2 setter krav til lokal forskrift om hovedmål ved den enkelte skole. Utkast til lokal forskrift om hovedmål fastsetter bokmål som hovedmål for Batnfjord skule og nynorsk for Angvik skule. Dette er i tråd med gjeldende forskrift. Batnfjord skule mottar elever fra barneskoler med både nynorsk og bokmål som hovedmål når de skal over i ungdomstrinn. Ungdomstrinnet ved Batnfjord skule skal derfor bruke begge målformer i undervisningen.

Saksgang i fastsettelse av lokale forskrifter etter regler i ny opplæringslov

Formannskapet behandler først utkast til lokale forskrifter. Etter at forskriftene har vært på høring behandles høringssvarene i formannskapetets møte i juni, der det fattes vedtak som videresendes for behandling i kommunestyret den 18.juni.

Det vurderes videre at lokale forskrifter må være sluttbehandlet og fastsatt i kommunestyremøte 18. juni, og at de deretter kunngjøres med iverksettelse fra 1. august 2024. De nye forskriftene erstatter tidligere vedtak om permisjonsregler, skole- og feriedager (skolerute), vedtekter om SFO, ordensreglement (skoleregler) og målform.

Kommunedirektøren i Gjemnes

Inge Falstad
09.04.2024

Vedlegg

Forskrift om permisjonsregler for elever i grunnskolen i Gje (2)
Forskrift om skole- og feriedager (skoleruta) i Gjemnes komm (1)
Forskrift om skoleregler for elever i grunnskolen i Gjemnes (2)
Forskrift om skolefritidsordning i Gjemnes kommune (1)
Forskrift om målform for grunnskolen i Gjemnes kommune