
Forslag til planprogram

Sjøarealplan Gjemnes kommune

Planid: 2025.0003

Saksnummer: PLAN-25/00220



Innholdsfortegnelse

1	BAKGRUNN	3
1.1	FORSLAGSSTILLER OG ANSVARLIG MYNDIGHET	3
1.2	HENSIKTEN MED PLANARBEIDET	3
1.3	KRAV OM KONSEKVENsutREDNING	3
1.4	PLANPROGRAM	3
2	BESKRIVELSE AV TILTAKSOMRÅDET	3
2.1	BELIGGENHET	5
2.3	PLANEN/PLANFORSLAGET	5
2.4	INFLUENSOMRÅDET	5
2.5	ALTERNATIVER	6
2.6	NULLALTERNATIVET	6
3	GJELDENE PLANER, RETNINGSLINJER OG FØRINGER	6
4	OVERSIKT OVER TEMA SOM SKAL BESKRIVES ELLER KONSEKVENsutREDES	7
4.1	OPPSUMMERING AV TEMA SOM SKAL BESKRIVES ELLER KONSEKVENsutREDES	6
4.2	RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (GJELDER PLANER ETTER PBL)	7
5	PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFT	7
5.1	ORGANISERING	7
5.2	MEDVIRKNING	8
5.2	FRAMDRIFTSPLAN	9

1 Bakgrunn

1.1 Forslagsstiller og konsulent

Tiltakshaver:

Gjemnes kommune

Saksbehandler hos ansvarlig myndighet:

Planavdelingen, Utvikling og Drift ved Gjemnes kommune

1.2 Hensikten med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å utarbeide en oppdatert sjøarealplan for Gjemnes kommune, i tråd med gjeldende føringer og lowerk. Bakgrunnen for rulleringen av sjøarealplan var vedtak om bygge- og deleforbud, samt vedtak om rulling av eksisterende sjøområdeplan i kommunestyrets sak 23/25.

Planen skal sikre en helhetlig og bærekraftig forvaltning av kommunens sjøarealplan, tilrettelegge for god ivaretagelse av interesser som akvakultur, fiskeri, ferdsel, naturmangfold, friluftsliv og kulturminner, samt oppfyll nasjonale og regionale føringer. Den nye planen vil erstatte gjeldende planbestemmelser og plankart for Gjemnes kommune sin del den interkommunale sjøområdeplanen for Nordmøre (2016 – 2024) og tilpasses Gjemnes sine lokale forhold.

1.3 Krav om konsekvensutredning

Planarbeidet omfattes av plan- og bygningsloven § 4-1 og §11-13, og av KU-forskriften. Det kreves konsekvensutredning for arealbruksendringer i sjø, inkludert lokalisering av akvakultur, endring av ferdselsområder og påvirkning på naturmangfold. Planprogrammet skal derfor avklare hvilke tema som skal konsekvensutredes og hvilke metoder som skal benyttes.

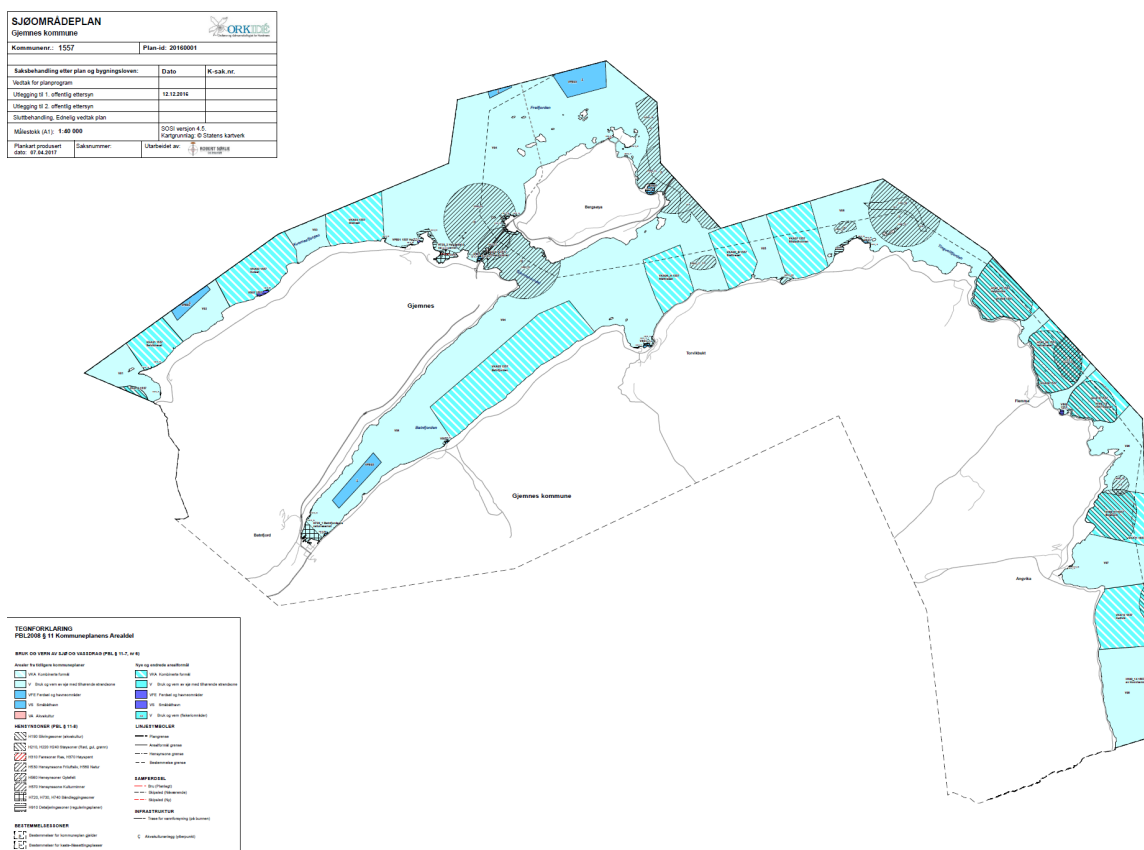
1.4 Planprogram

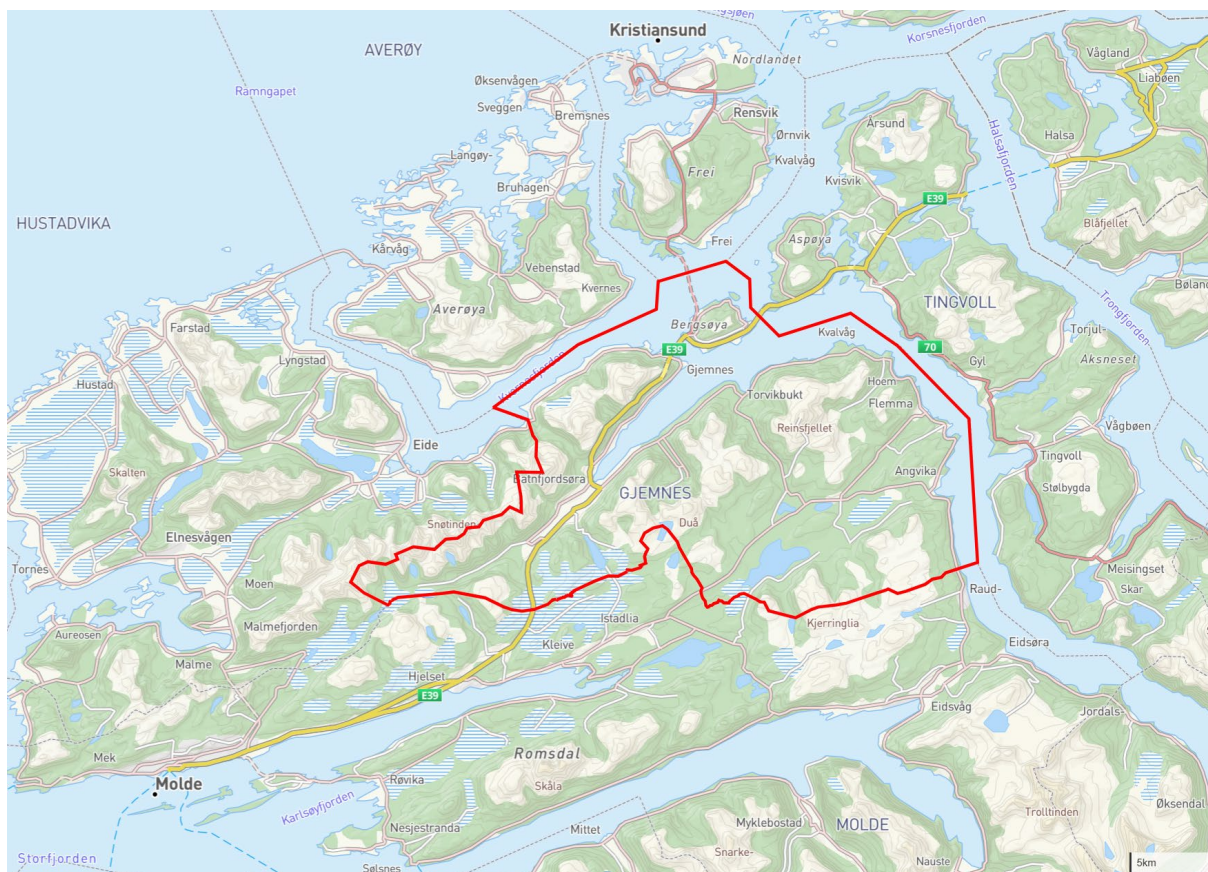
Planprogrammet er første steg i planprosessen og skal fastsette rammer, mål medvirkning og utredningsbehov. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med arbeidet, prosessen med

Dokumentet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel om oppstart.

2.1 Belliggenhet

Planområdet omfatter sjøarealene i Gjemnes kommune, og inkluderer Tingvollfjorden, Batnfjorden, Gjemnessundet, Kvernesfjorden, og deler av Freifjorden. Området strekker seg fra kystkonturen i kote 0, og ut til kommunegrensene i sjø.





2.2 Avgrensning av plan- eller tiltaksområdet

Planområdet er avgrenset mot land langs strandlinjen og inkluderer elveosene. Planen omfatter sjøarealene i Gjemnes kommune, begrenset av kartlagt kystkontur og kommunegrensene i sjø.

2.3 Planen/planforslaget

Planforslaget består av fastsatt planprogram, plankart, -bestemmelser, og -beskrivelse, ROS-analyse, og KU med tilhørende rapporter. Planen vil erstatte eksisterende sjøarealplan og fungere som en kommunedelplan. Den inngår som en del av Gjemnes kommune sitt overordna planverk.

2.4 Forslag til influensområdet

Influensområdet inkluderer ikke bare planområdet, men også nærliggende områder som kan bli påvirket av tiltak i sjø som for eksempel:

- samlet belastning på fjordsystemet
- sykdommer på fisk
- nasjonal laksefjord innerst i Sunndalen
- vannstrømmer som kan berøre nabokommuner
- friluftsliv, ferdsel, estetikk, lokal forurensing mm

2.5 Alternativer

Relevante alternativer som skal vurderes:

- Videreføre gjeldende arealbruk
- Justering av arealformål til for eksempel fiskeri, ferdsel, friluftsliv og naturmangfold

2.6 Nullalternativet

Nullalternativet innebærer å videreføre dagens situasjon, hvor sjøarealene forvaltes etter gjeldende planer, inkludert Interkommunal kommunedelplan for sjøområdene på Nordmøre.

3 Gjeldende planer, retningslinjer og føringer

Planarbeidet skal bidra til en bærekraftig forvaltning av sjøområdene gjennom å ivareta naturmangfold, legge til rette for sameksistens mellom ulike interesser og sikre at bruk og vern av sjøarealene skjer innenfor naturens tålegrenser. Bærekraftperspektivet omfatter økologiske, sosiale og økonomiske hensyn, og bygger på prinsippene i naturmangfoldloven og FNs bærekraftsmål.

- Statlige retningslinjer/rammer/føringer
 - Statlige planretningslinjer for klima og energi (lovdata.no)
 - Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (lovdata.no)
 - Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (lovdata.no)
 - Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (lovdata.no)
- Regionale planer
 - Regional planstrategi - Møre og Romsdal fylkeskommune
 - Fylkesplan for Møre og Romsdal - Møre og Romsdal fylkeskommune
 - Fylkesstrategi for attraktive byar og tettstadar
 - Fylkesstrategi for miljø, klima og energi
 - Fylkesstrategi for landbruk 2023-2026
 - Fylkesstrategi for samferdsel
 - Fylkesstrategi for kultur, frivillig sektor og arenaer
 - Regional plan for vassforvaltning
 - Regional delplan for kulturminne og kulturmiljø av nasjonal og regional verdi
- Kommuneplanens arealdel
- Kommuneplanens samfunnsdel
- Kommunedelplaner/temaplaner/områdeplaner
 - Eksisterende sjøområdeplan
- Gjeldende reguleringsplaner som videreføres
- Bygge- og deleforbud innenfor gitte områder ihht. kommunestyrets vedtak sak 23/25

4 Oversikt over tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

4.1 Oppsummering av tema som skal beskrives eller konsekvensutredes

Oversikt over forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap, jf. KU-forskriften § 14, punkt b. :

Tema	Datagrunnlag	Vurdering
Naturmangfold /Marine naturtyper	Registreringer i Naturbase, Artsdatabanken	Sårbare naturtyper, gyteområder og marine økosystem krever kunnskapsgrunnlag og vurdering av samlet belastning av planen
Landskap /kulturlandskap	Topografiske kart, foto og registrerte verdifulle kulturlandskap	Påvirkning av kvaliteter i landskapet og verdifulle kulturlandskap. Sjøbaserte tiltak som oppdrett, kaier og moloer kan ha visuelle virkninger i viktige fjordlandskap
Kulturminner	Kulturminnesøk, registreringer i Askeladden	Påvirkning av automatisk freda kulturminner i sjø, samt viktige kulturmiljøer i tilknytning til sjø. Strandsonen og sjøbunnen kan inneholde kulturminner som for eksempel naust, kaier og marine kulturminner
Friluftsliv /folkehelse	Kartlagte og verdsatte friluftslivsområder i Naturbase, innspill fra brukere	Påvirkning av områder benyttet til allment friluftsliv, rekreasjon, sportsfiske og småbåthavner. Risiko for konflikt med annen arealbruk.
Klima /klimatilpasning	Data for havnivåstigning, NVE	Påvirkning på klima og hvordan tiltak i planen ivaretar klimatilpasning og -endringer
Forurensing (støy/luft/grunn/vann, lys)	Registreringer i fagsystemet Grunnforurensning, forvaltningsplaner, Vann-nett, dialog med koordinatorene for de ulike fagområdene	Påvirkning på vann-, luft-, grunnmiljøet, samt støy og lys, dagens forurensningstilstand lokalt og marin forurensning
Marine forhold (herunder marine ressurser og fiskeri)	Havstrømmålinger, havtemperatur, registreringer av fjordis, Fiskeridirektoratets registreringer i Yggdrasil, opplysninger fra Mattilsynet og NGUs kartdatabaser, Nordatlas	Forhold av betydning for havbruk som havbunntopografi og strømforhold, påvirkning av gyteområder, fiskefelt, fiskerihavner, fiskehelse og evt. mineralske ressurser på sjøbunnen
Risiko og beredskap	Aktomhetsområder for naturfarer fra NVE, data for havnivåstigning, registrerte ulykker i sjø, nødhavner	Risiko- og sårbarhetsforhold, ulykkesrisiko
Verdiskaping og næringsutvikling		Påvirkning av eksisterende næringsliv og potensial for ny verdiskaping og sysselsetting, herunder akvakultur, reiseliv og petroleumrelatert virksomhet.
Infrastruktur og trafikk	Kartverkets registreringer i Kystinfo	Påvirkning av sjøtransport, anlegg for sjønavigasjon og havneforhold
Kommuneøkonomi	Opplysninger om kommunale havnekrav, tildelingsnøkkel fra Havbruksfondet	Investeringspåvirkning og mulig inntektsgrunnlag for fremtiden

4.2 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunen har ansvar for at det tas hensyn til samfunnssikkerhet i planleggingen etter plan- og bygningsloven. ROS-analysen skal følge Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sin veileder. Den skal kartlegge og forebygge uønskede hendelser som stormflo, havnivåstigning, bølgepåvirkning, forurensning, akutt utslipp, sjøtrafikkulykker, skred og flom i sjønære områder. Temaene for ROS bearbeides parallelt med KU og inngår i planbeskrivelsen med forslag til hensynssoner og avbøtende tiltak.

5 Planprosess, medvirkning og framdrift

5.1 Organisering

Sjøarealplanen utarbeides med hjemmel i plan- og bygningslovens krav til organisering og prosess. Regelverket for planlegging etter plan- og bygningsloven, samt forskrift om konsekvensutredning sikrer en åpen planprosess med tilrettelegging for medvirkning. Gjennom høring og ettersyn av planprogrammet gis alle muligheter til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. I tillegg kommer ordinære høringer og offentlig ettersyn på planforslaget når det foreligger.

- Kommunestyret er planmyndighet og skal gjøre endelig vedtak av planen
- Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet, og innstiller til kommunestyret
- Kommunedirektøren etablerer en flerfaglig arbeidsgruppe til å bistå i utarbeidelsen av beslutningsgrunnlag og planforslag.

5.2 Medvirkning

Med Gjemnes kommunes hovedmål om «*Godt å leve, trygt å bo*», er det også viktig å legge til rette for lokalt engasjement og tilhørighet gjennom gode medvirkningsprosesser og styrking av lokaldemokratiet. Plan- og bygningsloven stiller også krav om medvirkning og åpenhet i kommunens planarbeid.

Revidering av kommunens sjøarealplan vil på mange måter legge ulike føringer for utvikling i kommunen, og er derfor også relevant for innbyggere, næringsliv, lag og organisasjoner. I arbeidet med ny sjøarealplan for Gjemnes kommune vil det legges til rette for medvirkning på ulike måter for å sikre en bred deltagelse og at alle skal ha mulighet til å ytre seg. Engasjement, bidrag og innspill fra alle deler av samfunnet vil være grunnleggende, og det skal særlig sikres aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Samarbeid og medvirkning er viktig for å oppnå et godt resultat i også for å øke engasjement og planforståelse hos innbyggerne. Engasjerte innbyggere er opptatt av nærområdet sitt, som også sikrer at kommunen er et sted hvor det er «*Godt å leve, trygt å bo*».

Gjennom arbeidet med sjøarealplanen skal det hele tiden sikres medvirkning i de ulike planfasene. Tabellen under illustrerer de ulike fasene av planarbeidet, og hvordan

medvirkningen knytter seg til disse:

Fase	Aktivitet for medvirkning
Før formell oppstart	- Intern administrativ prosess - Politisk medvirkning
Oppstart og planprogram	- Høring og offentlig ettersyn, annonsering i avisa, kommunen sin hjemmeside og brev til berørte parter og instanser
Planfase	- Åpent for innspill i første fase - Informasjon- og dialogmøter med aktuelle råd, lag og foreninger - Temamøter med arbeidsgruppe og politiske verksted - Temakvelder med de ulike rådene, næringsliv og organisasjoner
Forslag til sjøarealplan Høring og offentlig ettersyn	- Høring og offentlig ettersyn, annonsering i avisa - Varsel sendes direkte til sektormyndigheter og andre som har kommet med innspill - Informasjon på kommunens hjemmesider - Åpne informasjon- og høringsmøter (?) - Informasjonsmøter med ulike råd, lag og foreninger
Slutfase	- Temamøter med råd og politiske utvalg - Vedtak av plan - Informasjon om vedtatt plan

5.2 Framdriftsplan

Plan- og bygningsloven stiller krav til planprosessen og den politiske behandlingen av sjøarealplanen. Gjennomføringen og fremdriften av planarbeidet planlegges med bakgrunn i de kravene loven stiller.

Fremdriftsplanen nedenfor Viser de viktigste milepælene gjennom planarbeidet, med omtrentlige tidspunkt for politisk behandling, høringer og medvirkning. Planen tar ikke høyde for eventuelle forsinkelser eller uforutsette hendelser.

Faser	2025				2026												2027		
	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	Jan	Feb	Mars
Oppstart, intern planlegging, utarbeidelse planprogram																			
Høring og offentlig ettersyn planprogram																			
Informasjon- og dialogmøter Temamøter																			
Utreddninger og utarbeidelse av planforslag																			
Høring planforslag sjøarealplan																			
Behandling av merknader																			
Ny sjøarealplan vedtas av kommunestyret																			